



Refonte de la politique sociale dans l'esprit du XXI^e siècle

Sunil Johal @johalsunil

Mowat Centre
ONTARIO'S VOICE ON PUBLIC POLICY



Grandes tendencias

Prospérité inégale

Canada's Gini Coefficient (Measure of Income Inequality)

Coefficient de Gini du revenu (mesure de l'inégalité des revenus)

COEFFICIENT DE GINI 0,55... 0,3

Revenu du marché

Revenu total

Revenu après impôt et transfert ajusté

ANNÉE

Source : Tableau CANSIM 206-033

Source: CANSIM Table 206-0033

En matière de revenus, toutes les mesures confirment l'augmentation des inégalités

Au Canada, les personnes faisant partie des 1 % gagnant les revenus les plus élevés ont bénéficié de 37 % de la croissance totale des revenus dans le pays de 1981 à 2010

Prosperité inégale

Real Wage Growth (Average Hourly Earnings, Adjusted)

Croissance du salaire réel (gains horaires moyens, ajustés)

GAINS HORAIRES (\$ DE 2014)

ANNÉE

Source : Tableaux CANSIM 281-0022, 281-0008, 21-0030. Remarque : La méthode utilisée par Statistique Canada pour classer les emplois a changé en 1983, puis en 1997. La légère hausse affichée après 1997 peut partiellement être attribuée à ce changement; elle ne témoigne pas d'augmentations substantielles des salaires¹⁰.

1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024

YEAR

Source: CANSIM Tables 281-0022, 281-0008, 281-0030. Note: the method used by Statistics Canada to categorize employment changed in 1983 and again 1997. The slight shift upwards after 1997 can partially be attributed to this change in categorization, not substantial wage increases¹⁰

Le « grand découplage » fait en sorte que, tandis que l'économie poursuit sa croissance, les salaires stagnent globalement depuis près de 30 ans.

Multiplication des emplois précaires

La relation d'emploi standard – caractérisée par un horaire à temps plein, un emploi permanent et des avantages sociaux – se fait de plus en plus rare.

Hausse de 57 %

Les travailleurs temporaires représentent **13,5 %** de la population active du Canada en **2016**, contre **8,6 % en 1997**.

Les travailleurs à temps partiel représentent **19,6 %** de la population active du Canada en **2016**, contre **12,5 % en 1976**.

Source : Tableaux CASIM 282-0087 et 282-0079

Sour

Comprendre la nouvelle économie : nouveaux enjeux

- **Nature unique de l'économie numérique**
 - Les entreprises se caractérisent de plus en plus souvent par de puissants effets de réseau, de faibles barrières à l'entrée et moins d'employés à plein temps.
- **Vivre dans une société à la demande**
 - Les nouveaux modèles d'affaires ont tendance à brouiller les critères de ce que l'on considère comme un « employé » (p. ex., recours croissant à la catégorie des travailleurs indépendants).

Comprendre la nouvelle économie : nouveaux enjeux

- **Automatisation de l'industrie**
 - Grâce aux progrès accomplis, l'automatisation et l'IA remplacent maintenant la puissance musculaire ainsi que cérébrale des humains.
 - La déconstruction d'un emploi et l'externalisation des tâches qui le composent s'inscrivent dans le cadre des progrès vers l'automatisation.

Automatisation de l'industrie

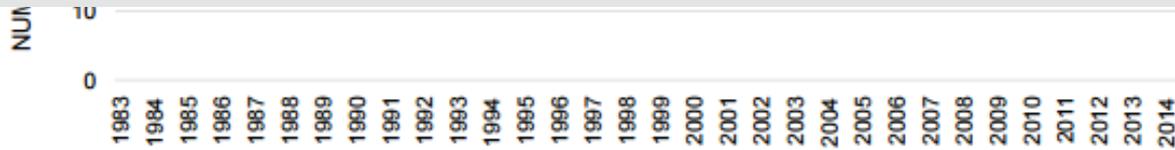
US Job Growth: Routine vs. Non-routine, Cognitive vs. Manual

— Non-routine Cognitive — Non-routine Manual — Routine Cognitive — Routine Manual

Croissance des emplois aux États-Unis : tâches routinières ou non routinières, cognitives ou manuelles
Non routinières cognitives
Non routinières manuelles
Routinières cognitives
Routinières manuelles

NOMBRE D'EMPLOIS (MILLIONS)

Source : Maximiliano Dvorkin (2016), « Jobs involving routine tasks aren't growing », Federal Reserve Bank of St. Louis



Source: Maximiliano Dvorkin (2016) "Jobs involving routine tasks aren't growing" Federal Reserve Bank of St. Louis

Automatisation de l'industrie

Comparaison des pertes d'emploi estimées			
Étude	Estimation du risque de pertes d'emplois sous l'effet de l'automatisation sur 10 à 20 ans	Pourcentage de la population active	Nombre d'emplois
Méthodologie fondée sur les professions			
Frey et Osborne (Oxford)	États-Unis	47 %	68 031 090
Lamb (Brookfield Institute)	Canada	42 %	7 537 572
Méthodologie fondée sur les tâches			
Arntz et al. (OCDE)	États-Unis	9 %	13 027 230
	Canada	9 %	1 615 194
Sources : Lamb (2016), Frey et Osborne (2013), tableau CANSIM 282-0008, Bureau of Labour Statistics des États-Unis, calculs du Mowat Centre			

De nombreuses études ont tenté d'estimer l'ampleur des emplois perdus sous l'effet de l'automatisation à divers endroits, en utilisant différentes méthodologies.

Automatisation de l'industrie

La déconstruction d'un emploi et l'externalisation des tâches qui le composent peuvent être comprises comme des étapes d'une automatisation dans le cadre de laquelle les emplois deviennent moins stables et moins bien payés.

The Unbundling of Work

Career

La désagrégation du travail

Carrière

Emploi à plein temps

Emploi à temps partiel

Emploi contractuel

Projet (200 \$)

Tâche (5 \$)

Microtâche (0,05 \$)

Tâche hybride (humain + IA)

Automatisation complète

Source : Horizons de politiques Canada (2016), Le Canada et le changement de la nature du travail

Fully Automated

Source: Policy Horizons Canada (2016), "Canada and the Changing Nature of Work"

Quelles sont les conséquences?

- Incertitude croissante
- Rythme du changement
- Perturbation constante et volatilité
- Pression considérable sur les cadres réglementaires/sociaux et économiques existants
- Besoin grandissant de réactions rapides, coordonnées et internationales



Répercussions sur la politique publique

Des pressions s'exerceront dans six domaines clés de la politique publique en vue de sa modernisation



Employment Insurance
& Training Programs

Assurance emploi et programmes de formation

Prestations de retraite de l'État

Soins de santé



Healthcare



Child Care

Garde d'enfants

Logement abordable

Normes d'emploi



Employment Standards

Quel est l'état de notre architecture sociale?

- 39 % des Canadiens au chômage reçoivent actuellement des prestations régulières d'assurance-emploi, contre 82 % en 1978.
- 48 % des Canadiens en âge de travailler n'ont pas commencé à épargner ou n'épargnent pas actuellement en vue de leur retraite.
- Plus de 80 % des travailleurs en situation précaire en Ontario ne reçoivent pas d'avantages sociaux tels que des assurances soins de la vue, dentaire, médicaments ou vie.

Quel est l'état de notre architecture sociale?

- Le nombre de places en garderie n'est suffisant que pour prendre en charge 22,5 % des enfants de moins de cinq ans.
- Les revenus qui stagnent au bas de l'échelle de la répartition des revenus se sont fait dépasser par la hausse des loyers sur le marché privé.
- Les Canadiens sont de plus en plus nombreux à ne pas avoir nécessairement droit aux différentes protections prévues par les normes d'emploi.

Les programmes de demain seront...

- offerts en ligne pour en accroître l'efficience et réduire le coût des opérations des citoyens et des gouvernements;
- clairement axés sur les résultats nécessitant une intervention politique (p. ex., offrir aux travailleurs sans emploi davantage de programmes de formation pertinents et efficaces pour développer leurs compétences);
- évalués en fonction de leur efficacité et de leur impact, et continuellement modernisés pour les adapter aux nouvelles conditions sociales et économiques;
- personnalisés et conçus avec souplesse pour répondre aux besoins variés des citoyens;
- intégrés aux autres services et programmes offerts par l'État et les partenaires de prestation.

Deux exemples

- SkillsFuture à Singapour et les comptes personnels d'activité en France.
- Deux programmes conçus pour fournir aux citoyens un meilleur accès aux services dont ils ont besoin, quand ils en ont besoin.
- Singapour : plateforme numérique pour accéder à des ressources d'apprentissage, aides à la formation intégrées et crédit individualisé de 500 \$ qui est périodiquement augmenté.
- Le modèle français prévoit des aides et des crédits à la formation personnalisés pour les personnes qui se trouvent dans différentes situations.

Changements en profondeur

- Modèle danois de « sécurité flexible »
- Avantages portables
- Régimes de travail partagé (p. ex., Kurzarbeit en Allemagne)
- Revenu annuel garanti
- Stratégie de compétences nationales

@johalsunil
sunil@mowatcentre.ca

Restez en contact     